

# Grundlagen der Kommunalpolitik

Bildung und Organisation der Fraktionsarbeit

Stand 21. Mai 2021



## Ablauf der Schulung

1. Grundlagen und Fraktionsbildung.
2. Erste Fraktionssitzung.
3. Fraktionsmittel und deren Verwendung.
4. Arbeitsmaterialien.
5. Fraktionsmitarbeitende.
6. Seminarangebote.

Politische Bildung | M. Rack

### Vortrag 3b

Informationen zum Einstieg für die formelle Arbeit in den kommunalen Gremien.

1

Alle Mitglieder des kommunalen Gremiums können sich jederzeit zu einer Fraktion mit ihrem oder einen neuen Namen zusammenschließen.

2

Um eine Fraktion bilden zu dürfen müssen mindestens zwei, in Städten und Landkreisen ab 50.000 Einwohner aus drei gewählten Mitglieder bestehen.

3

Eine Fraktion kann neben seinen ordentlichen Mitgliedern weitere Personen auch des Gemeindevorstandes zu seinen Sitzungen und Treffen hinzuziehen.

4

In der GO wird geregelt ab wann eine Fraktion gebildet werden kann und welche Rechte sich daraus ergeben. Spätestens ab 7% sollte diese gewährt werden.

## HGO § 36a Fraktionen

(1) Gemeindevertreter können sich zu einer Fraktion zusammenschließen.

Eine Fraktion kann Gemeindevertreter, die keiner Fraktion angehören, als Hospitanten aufnehmen. Das Nähere über die Bildung einer Fraktion, die Fraktionsstärke, ihre Rechte und Pflichten innerhalb der Gemeindevertretung sind in der Geschäftsordnung zu regeln. Eine Fraktion muss aus mindestens zwei, in Gemeinden mit mehr als 50 000 Einwohnern aus drei Gemeindevertretern bestehen. Eine Fraktion kann Mitglieder des Gemeindevorstandes und sonstige Personen beratend zu ihren Sitzungen hinzuziehen. Sie unterliegen den Pflichten des [§ 24](#). Hierauf sind sie vom Fraktionsvorsitzenden hinzuweisen.

(2) Die Bildung einer Fraktion, ihre Bezeichnung, die Namen der Mitglieder und Hospitanten sowie des Vorsitzenden und seiner Stellvertreter sind dem Vorsitzenden der Gemeindevertretung und dem Gemeindevorstand mitzuteilen.

1

Je nach Größe & Stärke einer Fraktion können sich deren Mitglieder durch ein besonderes Antrags- und Rederecht in die Gremienarbeit einbringen.

2

Die Kommune entscheidet ob die Fraktionen Geld- und Sachmittel für die politische Arbeit in den kommunalen Gremien bekommen.

3

Anders als einzelne Gemeindevertreter, werden Fraktionen in der Presse- und der Öffentlichkeit eher wahrgenommen und können sich dadurch besser präsentieren.

4

Jede Fraktion wählt aus seiner Mitte, eine Vorsitzende, Stellvertreter und einen Kontobevollmächtigten. Mit Wegfall der Mindestgröße erlöscht die Fraktion.

## HGO § 36a Fraktionen

(3) Die Fraktionen wirken bei der Willensbildung und Entscheidungsfindung in der Gemeindevertretung mit; sie können insoweit ihre Auffassung öffentlich darstellen.

(4) Die Gemeinde kann den Fraktionen Mittel aus ihrem Haushalt zu den sächlichen und personellen Aufwendungen für die Geschäftsführung gewähren. Diese Mittel sind in einer besonderen Anlage zum Haushaltsplan darzustellen. Über ihre Verwendung ist ein Nachweis in einfacher Form zu führen.



## Schritt 1

Wer übernimmt welche Ausschüsse.

## Schritt 2

Wohin geht die Post der Fraktion?

## Schritt 3

Neues Fraktionskonto anmelden.

## Schritt 4

Neue Fraktion beim StV-Büro melden.

## Einladung zur Fraktionssitzung am

Montag, der 02. April 2021  
Parteibüro Elfenstein, Mühlweg 17,  
35307 Platzangst

### Vorläufige Tagesordnung

1. Begrüßung und Formalia
2. Berichte & Geschehnisse z.B. Mag.
3. Ziele und Schwerpunkte
4. Wahl eines Fraktionsvorstands
  - Vorsitz, Stellv, Kasse
5. Einstellung „Mitarbeitende Person“
6. Klärung weiterer Schritte /Termine
7. Verschiedenes

Platzangst, 20. März 2021  
Mara Meisenstein



## Schritt 1

Termin mit  
Sparkasse abklären.

## Schritt 2

Personalausweis &  
Protokollauszug.

## Schritt 3

Nachweis über das  
Fraktion-Bestehen.

## Schritt 4

Eröffnung mit  
Fraktionsvorsitz.

## Auszug Fraktionsprotokoll

Montag, der 02. April.2021  
Parteibüro Laberfroh, Mühlweg 17,  
35307 Platzangst

### Zu TOP 4

Nach einhelligen Vorschlag wurden  
Mara Meisenstein zur Fraktionsvor-  
sitzenden, Peter Peiniger zum Stellv.  
und Klavira Eckelstein zur KassiererIn  
gewählt. Die Wahl erfolgte einstimmig.

Platzangst, 03. April 2021

Mara Meisenstein	Klavira Eckelstein
Fraktionsvorsitz	KassiererIn



## HGO § 36a

(4) Die Gemeinde kann den Fraktionen Mittel aus ihrem Haushalt zu den sächlichen und personellen Aufwendungen für die Geschäftsführung gewähren. Diese Mittel sind in einer besonderen Anlage zum Haushaltsplan darzustellen. Über ihre Verwendung ist ein Nachweis in einfacher Form zu führen.



## Darmstädter Tabelle

Eine landesweite Richtlinie der Revisionsämter, wie diese Mittel zu verwenden sind.

<https://polbildung-die-linken-hessen.de/download/verwendung-und-fraktionsmittel-darmstaedter-liste/>



## Sockelbetrag

Dieser setzt sich aus einem Festbetrag zusammen z.B. 400,00 €. Den jede Fraktion unabhängig der Anzahl der Mitglieder bekommt.



## Mandatsbetrag

Dieser setzt sich aus dem Festbetrag pro Gemeindevertreter zusammen.



**Abzuklären mit  
der Revisions-  
abteilung**



## **Vermischung mit Parteigelder?**

1. Fraktionsgelder dürfen nur in Ausnahmen mit den Finanzmittel der Partei vermischt werden.
2. Drei Monate vor der Kommunalwahl sind generell wegen der Wahlwerbung, Veröffentlichungen wie Zeitungen etc. unterbleiben.

## **Vorgaben der Mittelverwendung**

Welche Vorgaben gibt es hierfür von der Gemeinde?



## **Abgabe Verwendungsnachweis?**

Bis wann sind die zu Verfügung gestellten Fraktionsgelder abzurechnen?



## **Übertragung der Fraktionsgelder?**

Dürfen nicht ausgegeben Gelder in das nächste Haushaltsjahr und oder Wahlperiode übernommen werden?

## Einstellung eines Fraktions- Mitarbeitenden



### Was ist hierbei u.a. zu beachten:

1. Der Arbeitsvertrag darf maximal bis zum Ende der Wahlperiode abgeschlossen werden.
2. Bei Verträgen auf 450€ Basis ist diese Beschäftigung bei der Minijobzentrale anzumelden.

### Regelung zu den Arbeitszeiten

Die Arbeitszeiten bei 10€ Stundenlohn dürfen 45 Stunden im Monat nicht überschreiten.



### Regelung zur Vergütung

Die Vergütung ist monatlich zu entrichten. Hier gilt für andere Leistungen, dass Zuflussprinzip.



### Höhe der Lohnzusatzkosten

Neben dem Gehalt kommen ca. 25% SV-Beiträge und 5 bis 7€ für die Unfallversicherung mtl. dazu.



## Minijob Zentrale

Tel. 0355-290270799 (Allgemein)  
Tel. 0355-35578622 (Abrechnung)  
Mail: sv.net.Datenaustausch.de  
<https://www.minijob-zentrale.de/>

## Was hierbei zu beachten ist?

1. Bei Verträgen auf 450€ Basis ist dieses bei der Minijobzentrale die Beschäftigung anzumelden und die Sozialversicherungsbeiträge mitzuteilen.
2. Zum Jahresende ist unter dem Formular „10“ eine Meldung der Jahrestundenzahl mit Gehalt mitzuteilen.
3. Bei Vertragsende ist dieses unter dem Formular „50“ der Minijobzentrale mitzuteilen.

## Was ist hierbei zu beachten ist?

Einmal im Jahr bei der Unfallkasse pro Beschäftigte die Anzahl der Jahrestunden mitteilen.



## VBG Gesetzliche Unfallversicherung

[https://www.vbg.de/DE/0\\_Home/home\\_node.html](https://www.vbg.de/DE/0_Home/home_node.html)  
<https://meine.vbg.de/service-center/kontaktcenter>

## a. Antragstellung

### Erste Woche

1-Tag vor Antragsschluss, sollte eine Fraktionssitzung stattfinden.

Weniger ist mancher mehr. Anträge nicht inflationär betreiben.

Initiativen z.B. durch Anfragen vorbereiten.

Eure Aufgabe liegt darin vor allen die Missstände aufzuzeigen.



## b. Ausschussberatung

### Zweite Woche

1-Tag vor Beginn der Ausschussrunde, nächste Fraktionssitzung.

Beratungen über die bis dahin vorliegenden Anträge und Anfragen.

Ausschussberatungen als Testballon für die Anträge und Vorhaben nutzen.

Veranstaltungen und Öffentlichkeitsarbeit.



## c. Vorbereitung StVV

### Dritte/Vierte Woche

In der Woche wo die Gemeindevertretung bzw. Stadtverordnetenvers. stattfinden.

Erneute Beratungen über die bis dahin vorliegenden Anträge und Anfragen. Auswertung der Ausschussrunde und der Pressearbeit.

Abklären wer zu welchen Punkten etwas sagt und wie abgestimmt wird.

Beispiel für einen organisierten Ablaufprozess einer Stadtfraktion.



## Schritt 1

Aktuelle Infos aus dem Magistrat holen.

## Schritt 2

Aktuelles und Post besprechen.

## Schritt 3

Sich auf die Gremien-sitzung vorbereiten.

## Schritt 4

Terminwarnahme & Verantwortl. klären.

## Einladung zur Fraktionssitzung am

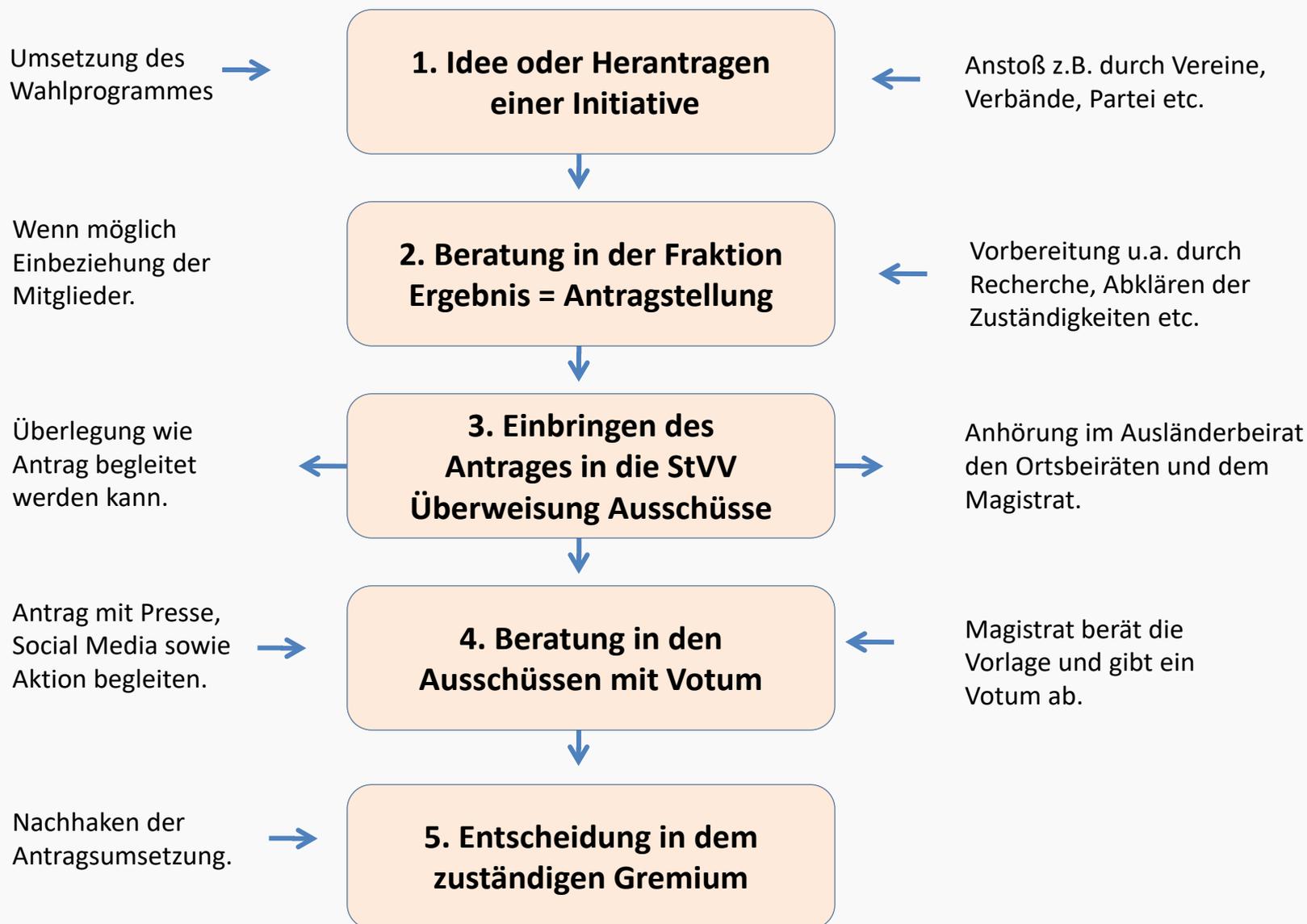
Montag, der 04. Oktober 2021  
Parteibüro Elfenstein, Mühlweg 17,  
35307 Platzangst

### Vorläufige Tagesordnung

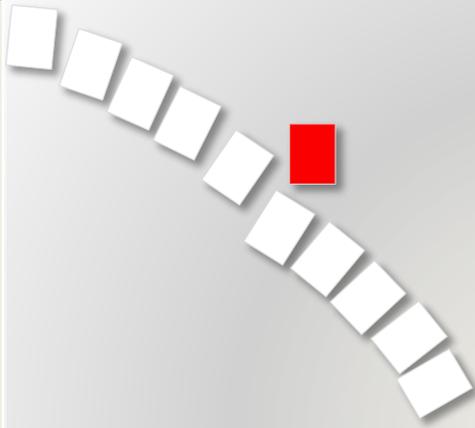
1. Begrüßung und Formalia
2. Berichte vom Magistrat
3. Weitere Berichte & Geschehnisse
4. Vorbereitung (a,b oder c) s. Seite 11
5. Vorbereitung weiterer Vorhaben
6. Termine und Veranstaltungen
7. Verschiedenes

Platzangst, 01. Oktober 2021  
Mara Meisenstein

# Von der Idee bis zur Beschlussfassung im Gremium



EULER . MECKERT . ZEIS



## Hessische Gemeindeordnung und Hessische Landkreisordnung

Textausgabe mit einer Einführung  
ergänzender Vorschriften und Sachregister.

20. Auflage



**BOORBERG**

## Literatur zum Kommunalrecht:

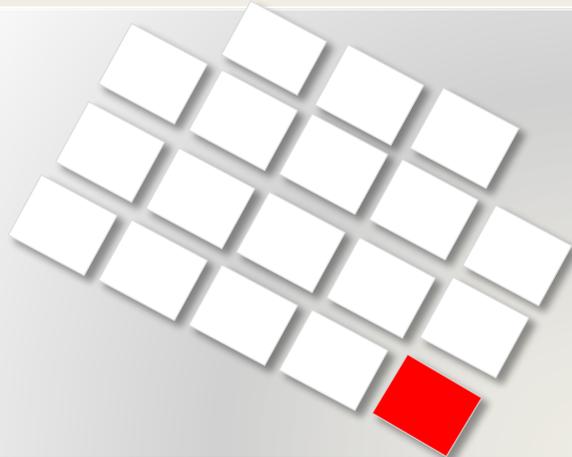
**Gesetztestexte** mit Einführungstext und Tipps für  
Neulinge: 2. Auflage, HGO, HKO, Eigenbetriebsgesetz,  
KGG, KWG, Metropolgesetz, 2021  
Boorberg Verlag, 14,80 €  
ISBN 978-3-415-07055-4  
<https://boorberg.de/bund/Details/9783415057210>

**HGO-Kommentar**, 4. Auflage, Kommunal- und  
Schulverlag, 2021, Kosten 79,00 €  
ISBN 978-3-8293-1562-3  
<https://www.ksv-medien.de/praxis-der-kommunalverwaltung/he>

**HKO-Kommentar**, 2. Auflage, Kommunal- und  
Schulverlag, 2021, Kosten 89,00 €  
ISBN 978-3-8293-1494-7

**Von Zezschwitz, Landesrecht Hessen**, 30. Auflage  
Nomos. ISBN 978-3-8487-7633-7 Kosten 28,00 €  
<https://www.nomos-shop.de/nocache/suche/ext/product/list/>

EULER . MECKERT . ZEIS



## Gemeindehaushaltsverordnung Hessen

Textausgabe mit einer ausführlichen  
Einführung zur kommunalen  
Haushaltswirtschaft.

5. Auflage



**BOORBERG**

## Literatur zum Haushalts- und Baurecht:

**Haushaltswirtschaft** Textausgabe mit einer  
ausführlichen Einführung zur kommunalen  
Haushaltswirtschaft

5. aktualisierte Auflage ca.120 Seiten.

Boorberg Verlag, 14,00 €

ISBN 978-3-415-07053-0

<https://www.boorberg.de/bund/9783415070530+Euler+%26middot%3b+Meckert+%26middot%3b+Zeis+Gemeindehaushaltsverordnung+Hessen>

## **Bauen und Wohnen auf dem Lande und in der Stadt**

Professorengespräch 2020 des Deutschen Land-  
kreistages am 15./16.7.2020 in Frankfurt am Main

Herausgeber: [Professor Dr. Hans-Günter Henneke](#)

Boorberg Verlag, 32,00 €; 2021, 1. Auflage, ca. 140 S.

ISBN 978-3-415-07005-9

<https://www.boorberg.de/bund/9783415070059+Henneke+Bauen+und+Wohnen+auf+dem+Lande+und+in+der+Stadt>

## Seminarangebot **Grundlagen der HGO und HKO** Seminar zum Einstieg

**Aufbau & Grundlagen**  
Mittwoch, 09.06.2021  
19.00 Uhr bis 21.45 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Gremien & Magistrat**  
Mittwoch, 16.06.2021  
19.00 Uhr bis 21.45 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Dozent:** Michael Rack  
Kommission Politische Bildung  
beim Landesvorstand Hessen

**Anmeldung unter:**  
<https://polbildung-die-linke-hessen.de/seminaranmeldung/>

## Seminarangebot **Klimaschutz Stadtplanung Wohnungsbau**

**Stadtplanung, Klimaschutz**  
Samstag, 15.05.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Planungs-§, Wohnungsbau**  
Samstag, 13.11.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Dozent:** Manfred Müser  
Dipl.-Ing. Raumplanung,  
u.a. Universität Dortmund.

**Anmeldung unter:**  
<https://kommunelinks.de/weiterbildung/seminaranmeldung.html>

## Seminarangebot **Haushaltsseminar für Anfänger und Fortgeschrittene**

**Seminar für Anfänger**  
Samstag, 06.11.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Für Fortgeschrittene**  
N.N  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Dozent:** Thomas Jackel  
Stellv. Amtsleiter  
Branddirektion Frankfurt

**Anmeldung unter:**  
<https://kommunelinks.de/weiterbildung/seminaranmeldung.html>

## Seminarangebot **Aufgaben des Schulträgers und Schulentwicklungsplan**

**Aufgaben - Schulträger**  
Mittwoch, 13.10.2021  
18.30 Uhr bis 21.30 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Schulentwicklungsplan**  
Samstag, 26.02.2022  
10.00 Uhr bis 17.30 Uhr  
Präsenzveranstaltung

**Dozent:** Michael Rack  
Kommission Politische Bildung  
beim Landesvorstand Hessen

**Anmeldung unter:**  
<https://polbildung-die-linke-hessen.de/seminaranmeldung/>

## Seminarangebot **Öffentlichkeitsarbeit Layout und Websitengestaltung**

**Eigene Website Linke CMS**  
Samstag, 29.05.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Öffentlichkeitsarbeit & SM**  
Samstag, 30.10.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Dozentin** Ann-Christine-Sparrn  
Fraktionsmitarbeiterin der  
Stadtfraktion Wiesbaden

**Anmeldung unter:**  
<https://kommunelinks.de/weiterbildung/seminaranmeldung.html>

## Seminarangebot **Kommunikation und Seminare Rhetorik für Mandatsträgerinnen**

**Reden Schreiben (w)**  
Samstag, 05.06.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Zoom-Onlineveranstaltung

**Rhetorik für Frauen**  
Samstag, 19.06.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
Büro Kassel, Schillerstr. 21

Samstag, 26.06.2021  
11.00 Uhr bis 16.00 Uhr  
LGS, FFM, Allerheilgenter

**Anmeldung unter:**  
<https://kommunelinks.de/weiterbildung/seminaranmeldung.html>

*Kommunelinks ist ein eingetragener Verein, der der Partei **DIE LINKE** nahesteht. Der Verein setzt sich für kommunalpolitische Belange ein. Unsere Mitglieder sind u.a. **kommunale Fraktionen oder Gruppen, als auch Einzelpersonen.***



## Angebote sind u.a.

- **Rechtliche Erstberatung**
- **Seminare für die Mandatsarbeit**
- **Tipps zur Unterstützung von Projekten und Vorhaben**



## Höhe des Mitgliedsbeitrages



**Mind. 150,- für Fraktionen**

**Mind. 30,- für Einzelpersonen**

*Die Vorstandsarbeit von Kommunelinks organisieren **ehrenamtliche Mitglieder**, die von der Mitgliederversammlung für die Dauer von zwei Jahren gewählt werden.*



*Zum jetzigen Vorstand gehören:*

**Vorsitzender:** Hermann Schaus Mdl

**Stellvertreter:** Jochen Dohn

**Schatzmeister:** Karl-Heinz Grünheid

**Beisitzende:** Jochen Böhme-Gingold,

Mechthilde Coigné, Nico Biver,

Michael Janitzki, Ingo von Seemen und

Peter Schnell,



*Kommunelinks arbeitet darüber hinaus mit der **Rosa-Luxemburg-Stiftung** sowie mit der hessischen **Kommission für politische Bildung** zusammen.*